

## علل شکل‌گیری و تداوم اتحاد ایران- سوریه (۱۹۷۹-۲۰۰۰)

رضا سیمبر<sup>۱\*</sup>

علی اسماعیلی<sup>۲</sup>

### چکیده

اتحاد ایران - سوریه یکی از مولفه‌های شکل دهنده نظم منطقه‌ای خاورمیانه است. دو کشور با وجود عدم تشابه در زبان، نژاد، مذهب و در ساختار سیاسی، اتحاد مستحکمی را در منطقه خاورمیانه تشکیل داده و تاثیرات ژرفی را در این منطقه بر جای گذاشته‌اند. این مقاله دو پرسش را در دستور کار خود قرار داده است: نخست علل شکل‌گیری و تداوم اتحاد ایران - سوریه طی سالهای ۱۹۷۹-۲۰۰۰ چه بوده است؟ دوم: تاثیرات این اتحاد در موازنۀ تهدید منطقه‌ای طی سالهای فوق چه بوده است؟ در پاسخ به پرسش‌های بالا این فرضیه مطرح می‌شود که اتحاد ایران - سوریه به منظور موازنۀ تهدید در مقابل تهدیدات مشترک منطقه‌ای یعنی عراق، اسرائیل، آمریکا در دهه هشتاد و آمریکا، اسرائیل، ترکیه و عراق در دهه نود بوده است. روش تحقیق در این مقاله تبیینی و روش گردآوری داده‌ها، کتابخانه‌ای و اینترنتی است. یافته‌های این مقاله براین مبنی است که با توجه به چهار اصل؛ قابلیت کلی، مجاورت جغرافیایی، قابلیتهای تهاجمی، و نیات تهاجمی مطروحه در نظریه موازنۀ تهدید استیون والت، عراق، اسرائیل و آمریکا در دهه هشتاد و به ترتیب شدت و اهمیت تهدید، آمریکا، اسرائیل، ترکیه و عراق در دهه نود به عنوان تهدیدات مشترک منطقه‌ای فارسی جمهوری اسلامی ایران و سوریه، عامل شکل‌گیری و تداوم اتحاد این دو کشور طی سالهای ۱۹۷۹-۲۰۰۰ بوده است.

**واژه‌های کلیدی:** ایران، سوریه، اتحاد، خاورمیانه، موازنۀ تهدید.

۱. استاد گروه علوم سیاسی دانشگاه گیلان

۲. دانشجوی دکتری روابط بین الملل دانشگاه گیلان

\* نویسنده مسؤول: Rezasimbar@hotmail.com

تاریخ پذیرش: ۱۳۹۲/۴/۱۲

تاریخ دریافت: ۱۳۹۲/۲/۱۹

فصلنامه سیاست جهانی، دوره دوم، شماره ۲، تابستان ۱۳۹۲، صص ۷-۲۸

## مقدمه

اتحاد ایران - سوریه<sup>۱</sup> یکی از مولفه های مهم تشکیل دهنده نظم منطقه ای در خاورمیانه است. چگونگی شکل گیری اتحاد ایران و سوریه و کارکرد آن در سیاست بین المللی خاورمیانه یکی از جذاب ترین موضوعات برای پژوهشگران حوزه مطالعاتی خاورمیانه بوده است. در خصوص شکل گیری و تداوم این اتحاد، دیدگاههای متفاوت مطرح شده است، برخی از پژوهشگران انتظار داشتند که اتحاد ایران و سوریه با پایان یافتن جنگ عراق عليه ایران، به فروپاشی برسد(Gelbart,2010:38). برخی نیز به تفاوت های قومی، مذهبی و ایدئولوژیکی دوکشور اشاره می نمودند و بر این اساس باور داشتند که با توجه به ساختار سیاسی سکولار سوریه و ساختار مذهبی جمهوری اسلامی ایران، این اتحاد چندان دوام نخواهد داشت (Goodarzi,2006:2-3). به رغم این دیدگاهها، اتحاد ایران و سوریه بعنوان یکی از با دوام ترین اتحادها در خاورمیانه است که برای بیش از سه دهه تداوم یافته است.

در این پژوهش به بررسی اتحاد ایران - سوریه در دو دهه ۱۹۸۰ و ۱۹۹۰ یعنی فاصله زمانی بین دو نقطه عطف انقلاب اسلامی و به قدرت رسیدن بشار اسد در سوریه پرداخته خواهد شد، هر چند اتحاد ایران - سوریه همچنان دوام خود را حفظ کرده است، با این حال نویسندها این مقاله علل شکل گیری و تداوم اتحاد ایران - سوریه را در دو دهه هشتاد و نود میلادی مورد بررسی و کنکاش قرار می دهند.

در زمینه اتحاد ایران - سوریه پژوهش های برجسته ای انجام شده است، از جمله کتاب «قدرتها متوسط در نظام منطقه ای نفوذپذیر»، که اثر مشترک انشیرون احتمامی و هینه بوش (1996)، که نویسندها این اثر مهم ترین دلیل اتحاد ایران و سوریه را واکنش این دو قدرت متوسط منطقه ای به عوامل منطقه ای به ویژه تهدیدات مشترک غرب، اسرائیل و عراق می دانند و بر این باورند که همکاری ایران و سوریه علیه این تهدیدات در چارچوب نظریه ژئوپولتیک قابل درک است.

کتاب دیگری در این زمینه با نام «سوریه و ایران اتحاد دیپلماتیک و سیاست قدرت در خاورمیانه» اثر جوین گودرزی (2006) است. که در این کتاب نویسنده سعی داشته ریشه ها و تحولاتی که باعث شکل گیری مشارکت استراتژیک تهران و دمشق از سال ۱۹۷۹ تا اوایل دهه اول قرن بیست و یکم شده است را توضیح دهد، نویسنده بیش از هر برهه ای بر دوره زمانی جنگ هشت ساله ایران و عراق در دهه هشتاد متمرکز شده است و

## سیاست جهانی

علل شکل گیری و  
تداوم اتحاد ایران -  
سوریه (۲۰۰۰-۱۹۷۹)

فصلنامه علمی پژوهشی  
سیاست جهانی،  
دوره دوم، شماره دوم،  
تابستان ۱۳۹۲

ریشه اتحاد مذکور را در پاسخ مشترک تهران و دمشق به چالش‌های مشترک مطرح شده به وسیله عراق، اسرائیل و آمریکا در شرق مدیترانه و خلیج فارس در خلال دهه هشتاد دانسته و این گونه نتیجه گیری نموده است، که سرشت غیر ایدئولوژیک و تدافعی این اتحاد مهمترین دلایل پایداری آن هستند.

از جمله دیگر پژوهش‌های برجسته‌ای که در این زمینه انجام شده است می‌توان به مقاله «برادران واقعی: نگاهی دیگر به شبه اتحاد ایران - سوریه»، اشاره کرد که توسط دگ انگ سان در ۲۰۰۹ میلادی، نوشته شده است. نویسنده با استفاده از فرضیه «شبه اتحاد» استدلال می‌کند که در همکاریهای امنیتی بین‌المللی، رژیم‌ها نه تنها بر اتحادهای رسمی بلکه گاهی بر ترتیبات امنیتی غیر رسمی یعنی شبه اتحاد‌ها مبتنی هستند، بر این اساس ترتیبات همکاری امنیتی غیر رسمی پایداری تعریف می‌کنند که مبتنی بر پیمان‌های دفاعی دسته جمعی نیست بلکه بر موافقتنامه‌های ضمیمی بین دو یا چند دولت استوار است. از دید نویسنده اتحاد ایران-سوریه نیز در قالب فرضیه شبه اتحاد قابل تبیین است.

مقاله دیگر «محور ایران - سوریه: یک پژوهش انتقادی» اثر جاناتان گلبارت (2010) است که دلیل مشارکت ایران و سوریه را ایدئولوژی مشترک ضدآمریکایی، ضدصهیونیستی و حمایت فعال از گروه‌های فلسطینی می‌داند و معتقد است مدامی که این دو کشور به این ایدئولوژی پایبند باشند، واقعیات ژئopolیتیکی آنان را مجبور می‌کند که به یکدیگر متعهد باشند. یک اثر برجسته به زبان فارسی در این زمینه «چیستی و چگونگی سیاست خارجی مقایسه‌ای: مطالعه موردی روابط ایران و سوریه» اثر علی امیدی (۸۷) است. در این مقاله نویسنده با استفاده از یک مدل توضیحی شش متغیره، شامل سیستم بین‌الملل، قدرت، حکومت، نقش، ویژگی‌های اجتماعی و اقتصادی و شخصیت رهبران با الهام از مدل جیمز روزنا و با قرائتی متفاوت در صدد بررسی سیاست خارجی ایران و سوریه به شکل مقایسه‌ای است و نتیجه می‌گیرد که متغیرهای سیستم بین‌الملل، ویژگی‌های اجتماعی و عوامل شخصیتی تاثیر بسزایی در نزدیکی دو کشور داشته‌اند، هرچندکه در این فرایند سایر متغیرها را نیز بی‌تأثیر نمی‌دانند. با توجه به بررسی آثار فوق، نویسنده‌گان در صدد بررسی علل شکل‌گیری اتحاد ایران-سوریه از زاویه و نگرشی متفاوتند، بر این اساس از چشم انداز موازنۀ تهدید<sup>۱</sup> استیون والت<sup>۲</sup> که تحلیل متفاوتتری از سایر نظریات در مورد چرایی و تداوم اتحاد ایران-

1. Balance of Threat Theory  
2. Stephen Walt

سوریه ارائه می‌دهد، در این پژوهش از چشم انداز موازنۀ تهدید والت به تبیین این اتحاد پرداخته خواهد شد. به نظر می‌رسد اساس شکل‌گیری این اتحاد بر مبنای تهدیدات مشترک بوده و هدف هر دو کشور در صدد موازنۀ در مقابل این تهدیدات در منطقه بوده اند و بدین ترتیب سوالات محوری این مقاله بر مبنای زیر است:

۱- علل شکل‌گیری و تداوم اتحاد ایران - سوریه طی سال‌های ۱۹۷۹-۲۰۰۰ چه بوده است؟

۲- تأثیرات این اتحاد در موازنۀ منطقه‌ای طی سال‌های فوق چه بوده است؟ فرضیه‌ای که در این مقاله در پی آزمون آن هستیم این است که «اتحاد ایران-سوریه به منظور ایجاد موازنۀ در مقابل تهدیدات مشترک منطقه‌ای عراق، اسرائیل و آمریکا در دهه هشتاد و آمریکا، اسراییل، ترکیه و عراق در دهه نود شکل گرفته و تداوم یافته است.

این مقاله شامل چند بخش می‌شود، بخش اول نظریه موازنۀ تهدید را به عنوان چارچوب نظری مورد بررسی قرار می‌دهد. در بخش دوم به تاریخچه‌ای مختصر از روابط ایران - سوریه قبل از انقلاب اشاره می‌شود و در بخش سوم به شکل‌گیری و تداوم اتحاد ایران - سوریه در سال‌های ۱۹۷۹-۲۰۰۰ می‌پردازد که خود به دو بخش فرعی تقسیم می‌شود. الف: شکل گیری اتحاد ایران - سوریه ۱۹۹۰-۱۹۷۹. ب: تداوم اتحاد ایران - سوریه در فاصله زمانی ۱۹۹۰-۲۰۰۰. در این دو بخش به بررسی پرسش‌ها و فرضیه مقاله می‌پردازیم و در پایان شکل‌گیری و تداوم اتحاد ایران - سوریه در قالب نظریه موازنۀ تهدید استیون والت بررسی می‌شود.

## ۱- چهارچوب نظری

نظریه توازن قوای رئالیستی، از برجسته ترین نظریاتی است که در تبیین پیدایش و تداوم اتحادهای بین‌المللی مورد توجه قرار می‌گیرد. اما نظریه موازنۀ قوا با چالش‌هایی مواجه شده است. در همین راستا استیون والت به عنوان یک رئالیست تدافعی<sup>۱</sup> با ارائه نظریه موازنۀ تهدید سعی در اصلاح و افزایش کارآیی نظریه موازنۀ قدرت دارد. والت از تمایز بین قدرت و تهدید آغاز می‌نماید و بر این باور است که تهدید و نه قدرت در قلب نگرانی‌های امنیتی دولت‌ها جای دارد. والت هم چنین به دو راهبرد موازنۀ و دنباله روی می‌پردازد و این پرسش را مطرح می‌نماید که، آیا دولتها تمایل

1. Defensive-Realist

## ساست جهانی



فصلنامه علمی پژوهشی  
سیاست جهانی،  
دوره دوم، شماره دوم،  
تابستان ۱۳۹۲

دارند علیه قدرت‌های تهدیدکننده موازنۀ انجام دهند و یا تمایل دارند با متحد شدن با تهدیدکننده‌ترین دولت‌ها، استراتژی دنباله روى را برگزینند؟ والت پاسخ می‌دهد رفتار موازنۀ<sup>۱</sup> بسیار معمول‌تر از دنباله‌روی است. دنباله‌روی تنها در شرایط معینی رخ می‌دهد، یعنی هنگامی که آسیب پذیری دولت هدف، به سبب ضعف در قدرت ملی و عدم دسترسی به اتحادها شدت یابد، در چنین وضعیتی است که دولت مورد تهدید که موازنۀ را امکان پذیر نمی‌داند به ناگزیر راهبرد دنباله روى را اتخاذ می‌نماید (Walt, 1987: 29).

والت بر این باور است که دولت‌ها در برابر تهدید آمیزترین دولت است که مبادرت به اتحاد و ائتلاف می‌نمایند و تهدید آمیزترین دولت ضرورتا قدرتمندترین دولت‌ها نیست، والت با این توصیف بین قدرت و تهدید تمایز قابل می‌شود. والت همچنین استدلال می‌کند که کانون نظریه موازنۀ قدرت، توانایی‌ها و عوامل دیگری را که دولتمردان هنگام شکل‌گیری اتحادها در نظر می‌گیرند، نادیده می‌گیرد. تهدید و نه صرف قدرت عامل نگرانی امنیتی کشورها در صحنه نظام بین الملل است (Walt, 1987: 21-2).

بر این اساس استیون والت با نقد نظریه موازنۀ قوا، نظریه موازنۀ تهدید را ارائه کرده است. والت در اصلاح نظریه موازنۀ قوا، دریافت تهدید را با توجه به عوامل زیر توصیف می‌کند:

۱- قابلیت‌های کلی<sup>۳</sup>-۲- مجاورت جغرافیایی<sup>۴</sup> (نزدیکی تهدید) ۳- قابلیت‌های تهاجمی<sup>۵</sup>-۴- نیات تهاجمی<sup>۶</sup>. قابلیت‌های کلی یک دولت شامل جمعیت، قابلیت نظامی، صنعتی و فناوری می‌تواند یک تهدید بالقوه برای دولت‌های دیگر ایجاد کند. در شرایط مساوی دولت‌هایی که نزدیک هستند خطرناک‌تر از آنهاست که در فاصله دورتری واقع شده‌اند. دولت‌هایی با قابلیت تهاجمی (به معنای توانایی تهدید حاکمیت یا تمامیت ارضی دولت‌های دیگر) تهدید آمیزتر از دولت‌هایی هستند که قابلیت هایشان تدافعی است. سرانجام دولت‌هایی که نیاشان تهاجمی تر دریافته می‌شود، برای دیگر دولت‌ها تهدید آمیزتر جلوه می‌نمایند و در این خصوص می‌افزاید که کشورهایی با قدرت کمتر گاهی به عنوان تهدیدکننده ترین دولت‌ها دریافته شده‌اند و موجب شکل‌گیری

- 
1. Balancing Behavior
  2. Bandwagoning Behavior
  3. Overall Capabilities
  4. Geographic Proximity
  5. Offensive Capability
  6. Aggressive Intentions

## سیاست جهانی

علل شکل‌گیری و  
تدابع اتحاد ایران -  
سوریه (۲۰۰۰)  
(۱۹۷۹)

اتحادهایی بر ضد خود شده‌اند. به طور مثال ائتلافی که در جنگ اول و دوم آلمان را شکست داد از نظر منابع قدرت بسیار برتراز آلمان بود اما آنها زمانی گرد هم جمع شدند که اهداف تجاوز کارانه آلمان خطر بزرگ‌تری را ایجاد کرد (Walt, 1987: 22-5).

از چشم انداز والت افزایش در هر یک از این عوامل قابلیت‌های کلی، مجاورت جغرافیایی، قابلیت‌های تهاجمی و نیات تهاجمی دولت‌های دیگر را برای متحد شدن علیه تهدید کنندۀ‌ترین قدرت ترغیب می‌نماید (Walt, 1987: 15). والت در اثبات فرضیه خویش مثال‌هایی از خاورمیانه ارائه می‌کند و در مطالعاتی که از این منطقه انجام داده، تلاش قابل ملاحظه‌ای در تحقیقش بر روی تعهدات دو جانبه دولت‌ها انجام داده است و نتیجه می‌گیرد که دولتها غالباً بر علیه تهدید آمیزترین دولت، دست به توازن می‌زنند. به عبارتی دولت‌ها به توازن قوا گرایش دارند و دنباله روی را تنها هنگام اتخاذ می‌نمایند که گریزی از آن نداشته باشند (Walt, 1987: 11).

به باور والت ایدئولوژی نقش تعین کننده ای در شکل گیری اتحادها ندارد و ایدئولوژی‌های وحدت بخش از همبستگی سبب افتراق در سیاست بین المللی می‌شوند. یافته‌های والت نشان می‌دهد که اهمیت تفاوت‌های ایدئولوژیکی هنگام افزایش سطح تهدید، کاهش می‌یابد و وقتی که عوامل ایدئولوژیک و ملاحظات امنیتی هم‌دیگر را تقویت می‌کنند استحکام اتحادها بیشتر است، بنابراین ایدئولوژی مشترک می‌تواند تنها نقشی تسهیل کننده در شکل گیری اتحاد‌ها داشته باشد (Walt, 1987: 38-9).

نکته مهم و پایانی این است که والت می‌گوید: کمک خارجی و همچنین نفوذ نقش تعین کننده ای در شکل گیری اتحادها ندارند (Walt, 1987: 41-8). بنابراین شکل گیری و تداوم اتحاد ایران - سوریه در منطقه در دهه‌های هشتاد و نود در قالب نظریه موازنه تهدید قابل تبیین است.

### ۲- روابط ایران و سوریه قبل از پیروزی انقلاب اسلامی ایران

از استقلال سوریه در سال ۱۹۴۶ که روابط دیپلماتیک بین ایران و سوریه برقرار شد تا پیروزی انقلاب اسلامی ایران در فروردین ۱۹۷۹ روابط بین دو دولت برغم نزدیکی در سالهای اولیه، تا ۱۹۷۹ بین دشمنی تمام عیار و صلح سرد در نوسان بوده است. روابط دو کشور در سال ۱۹۷۰ با به قدرت رسیدن حافظ اسد در یک کودتا تا زمان پیروزی انقلاب اسلامی ایران، متأثر از روابط سوریه - عراق و روابط ایران - عراق و تهدیدات منطقه‌ای بوده است. با وحامت روابط ایران و عراق در اوایل دهه هفتاد، روابط ایران و سوریه بهبود قابل توجهی پیدا کرد و ایران صدها میلیون دلار وام و کمک مالی به سوریه

اعطا کرد و این گرمی روابط منجر به افزایش سطح مبادلات دیپلماتیک بین دو کشور شد که اوج آن سفر حافظ اسد رئیس جمهور سوریه به ایران در دسامبر ۱۹۷۵ بود (Goodarzi,2006:13-16).

اما این پیوند نزدیک چندان دوام نیاورد، در نیمه دوم دهه هفتاد با گرمتر شدن روابط آمریکا و مصر و تصمیم سادات برای پیگیری صلح جدگانه با اسرائیل و پیوندهای نزدیک شاه با قاهره و واشنگتن، اسد امیدوار بود که شاه را مجاب کند که از نفوذش برای مقاعده کردن آمریکاییها به منظور اتخاذ یک رهیافت متوازن برای حل منازعه اعراب-اسرائیل استفاده کند ولی شاه از پذیرش این درخواست سرباز زد و به جای آن ابتکار صلح انورسادات را نسبت به اسرائیل تشویق کرد (Gooodarzi,2006:16). در نتیجه در اوخر دهه هفتاد شکاف بین تهران و دمشق افزایش یافت. بنایراین هنگامی که شاه در فوریه ۱۹۷۹ از قدرت خلع شد، اسد تغییر رژیم ایران را تحولی خوشایند یافت و با توجه به موضع گیری های ضد صهیونیستی و ضد امریکایی جمهوری اسلامی ایران، در صدد برقراری پیوندهایی نزدیک با تهران برآمد که در ادامه به بررسی آن خواهیم پرداخت.

### ۳- علل شکل گیری و تداوم اتحاد ایران-سوریه ۱۹۹۰-۲۰۰۰

بررسی اتحاد ایران-سوریه در سال های ۱۹۷۹-۲۰۰۰ را می توان به دو بخش فرعی تقسیم کرد الف: علل شکل گیری اتحاد ایران-سوریه ۱۹۷۹-۱۹۹۰ ب: تداوم اتحاد ایران - سوریه ۱۹۹۰-۲۰۰۰

#### الف: علل شکل گیری اتحاد ایران-سوریه ۱۹۷۹-۱۹۹۰

با پیروزی انقلاب اسلامی در ایران تغییراتی بنیادین در سیاست خارجی این کشور صورت گرفت، اولین سفارت فلسطین در تهران تاسیس شد(Galbert,2010:37)، بعلاوه، ایران روابط دیپلماتیکش را با مصر قطع کرد، از پیمان سنتو خارج شد و به جنیش عدم تعهد پیوست، که همگی این موارد نشانه هایی از تحول در سیاست خارجی ایران محسوب می شدند(دهقانی، ۱۳۸۸: ۳۰۱-۳۵۵).

تغییرات انقلابی در ایران ۱۹۷۹، امواجی عظیم در منطقه به ویژه جهان عرب ایجاد کرده و برخی حکومتها که پیوندهای نزدیک با حکومت سابق ایران داشتند را نگران نموده و برخی دیگر را که گرایش های ضد آمریکایی و ضد صهیونیستی داشتند را به شدت خرسند ساخت. اولین کشوری که در جهان عرب نظام جدید ایران را به رسمیت شناخت سوریه بود، که ایران انقلابی را به عنوان یک متحد جدید قدرتمند اعراب در

## سیاست جهانی

علل شکل‌گیری و  
تدابع اتحاد ایران -  
سوریه (۲۰۰۰)  
در سال ۱۹۷۹

منازعه علیه اسراییل می‌دید(Goodarzi,2006:23) و از نقش رژیم پیشین در تقویت منافع اسراییل به شدت خشمگین بود، پیروزی انقلاب اسلامی و جهت‌گیری ایدئولوژیک ضد آمریکایی و ضد صهیونیستی آن، اگرچه سبب نزدیکی ایران و سوریه شد اما به نظر نمی‌رسد دلیل شکل‌گیری و تداوم اتحاد ایران-سوریه این عامل بوده باشد بلکه عامل اصلی شکل‌گیری و تداوم این اتحاد تهدیدات مشترک دریافت شده برای دولت بود، که موجب گسترش همکاری‌های سیاسی و امنیتی ایران و سوریه شد.

براساس نظریه موازنۀ تهدید استیون والت چهار اصل قابلیت‌های کلی، مجاورت جغرافیایی، قابلیت‌های تهاجمی و نیات تهاجمی دریافت شده، باعث دریافت تهدید از سوی کشورها می‌شود و در نتیجه کشورها برای مقابله با آن به موازنۀ تهدید روی می-آورند در این بخش ما در صدد هستیم با استفاده از این نظریه، اتحاد ایران - سوریه را مورد تجزیه و تحلیل قرار دهیم.

در سال‌های ۱۹۹۰ - ۱۹۷۹ بازیگرانی از جمله عراق، اسراییل و آمریکا به عنوان تهدیداتی مشترک علیه ایران و سوریه مطرح بودند که در ذیل به بررسی این تهدیدات می‌پردازیم.

۱- عراق: انقلاب اسلامی ایران تبعاتی در خاورمیانه به دنبال داشت و بر ثبات حکومت‌های مستبد منطقه تاثیر گذاشت. یکی از این کشورها که بیشترین تأثیر را به دلیل مجاورت و تشابه مذهبی اکثریت مردمش با ایران پذیرا شد، عراق بود. این کشور که با یک حکومت اقلیت سنی و سکولار اداره می‌شد از سرایت امواج انقلاب ایران به شدت دچار واهمه شد و برای مقابله با نظام جدید در ایران به اقدامات خصم‌ناهای دست زد که این اقدامات موجب شکل‌گیری تصور تهدید رهبران ایران از عراق شد که می‌توان به برخی از آنها در ذیل اشاره کرد.

در بهار و تابستان ۱۹۷۹ عراق از نیروهای تجزیه طلب عرب، کرد و بلوج حمایت تبلیغاتی، مالی و تسليحاتی کرد. در خوزستان، عراق از تجزیه طلبان پشتیبانی نمود که تاسیسات نفتی را مورد حمله قرار دهنده و حداکثر تلاش برای تشویق نازارمی‌ها را در این منطقه و تضعیف ثبات سیاسی ایران به کار برد. در اول نوامبر ۱۹۷۹ عراق خواهان تجدید نظر در قرارداد ۱۹۷۵ الجزایر (رها کردن حاکمیت مشترک بر اروندرود) و اعطای خودنمختاری به اقلیت‌های کرد، اعراب و بلوج در ایران و عقب نشینی از جزایر ایرانی تنب و ابوموسی در خلیج فارس شد (Goodarzi,2006:19-27).

علاوه خریدهای نظامی گسترده عراق در سال ۱۹۷۹ در مقایسه با سال قبل از آن (جعفری- ولدانی، ۱۳۸۰:۱۲۶)، با توجه به اینکه این کشور با تهدیدی نظامی در منطقه

## ساست جهانی

فصلنامه علمی پژوهشی  
سیاست جهانی،  
دوره دوم، شماره دوم،  
تابستان ۱۳۹۲

روبه رو نبود و ایران تنها رقیبیش در منطقه نیز به دلیل اتخاذ سیاست صلح گرایی دولت موقعت، بسیاری از قراردادهای خرید نظامی خود را از خارج لغو و خدمت نظامی سربازی را کاهش داده بود، بسیار پرسش برانگیز بود (دهقانی، ۱۳۸۸: ۳۰۹).

جنگ تبلیغاتی شدید، ایجاد درگیری های مرزی مداوم، اظهارات شدیدالحن و مکرر صدام حسین رئیس جمهور عراق و آماده سازی های نظامی و سیاسی عراق بر علیه ایران از آوریل تا جولای ۱۹۸۰ تهدید عراق را برای رهبران ایران به شدت افزایش داد (جعفری ولدانی، ۱۳۸۰: ۱۲۵). سرانجام در ۱۷ سپتامبر ۱۹۸۰ با لغو رسمی قرارداد ۱۹۷۵ الجزایر از سوی عراق، این کشور در ۲۲ سپتامبر به ایران حمله کرد (Goodarzi, 2006:33). بدین ترتیب تهدید عراق برای ایران به اوج رسید و این وضعیت هشت سال این گونه ادامه یافت. در اواخر دهه هشتاد یعنی سال های ۱۹۸۸-۱۹۹۰ تهدید عراق برای ایران همچنان شدید باقی ماند. با وجود پذیرش قطعنامه ۵۹۸ در ماه اوت ۱۹۸۸ از سوی ایران، مواضع غیر اصولی عراق در مذاکرات صلح با ایران بدون توجه به اجرای قطعنامه ۵۹۸، وضعیت نه جنگ و نه صلح و اشغال ۲۳۶۳ کیلومتر مربع از اراضی ایران تا ماه اوت ۱۹۹۰ (جعفری ولدانی ۱۳۸۰: ۸۲)، به همراه توسعه مداوم برنامه های نظامی (Ehteshami, 1995:151) و سیاست خارجی تهاجمی این کشور در منطقه باعث شد که در ارزیابی از شدت تهدید عراق از سوی ایران تغییری ایجاد نشود.

تهدید عراق برای سوریه به شکلی دیگر مطرح بود با فروپاشی سریع ائتلاف ضد کمپ دیوبید با عراق و ناکامی مذاکرات دو شاخه حزب بعث در عراق و سوریه بر سر طرح وحدت دو کشور، سپس جنگ شدید تبلیغاتی و دیپلماتیک علیه سوریه، اسد در دو سوی مرزهایش در شرق و جنوب در مقابل عراق و اسرائیل تحت فشار شدید قرار گرفت (Ehteshami and Hinnloush, 1997:72).

حمله عراق به ایران در ۲۲ سپتامبر ۱۹۸۰ همزمان با جنگ شدید و سخت اسد در مقابل مبارزه بی رحمانه سازماندهی شده اخوان المسلمين با کمک عراق در پاییز ۱۹۸۰، دو کشور ایران و سوریه را نسبت به تهدید عراق بسیار به هم نزدیک ساخت. (Goodarzi, 2006:38) هر چند تهدید عراق برای سوریه بعد از سرکوب اخوان المسلمين سوریه در سال ۱۹۸۲، اندکی از شدت آن کاسته شد اما در اوخر دهه هشتاد به اوج خود رسید چرا که عراق پس از پایان جنگ هشت ساله در صدد تنبیه سوریه به خاطر حمایت هایش از ایران بود و در این راستا جنگی نیابتی را علیه دمشق از طریق حمایت تسليحاتی از نیروهای مارونی به رهبری ژنرال عون با هدف تضعیف تلاش های سوریه برای کنترل مجدد اوضاع در لبنان به راه انداخت و از سوی دیگر در جبهه دیپلماتیک

## ساست جهانی

علل شکل‌گیری و  
نداوم اتحاد ایران -  
سوریه (۲۰۰۰ -  
۱۹۷۹)

تلاش کرد حمایت اعراب را علیه حضور نظامی سوریه در لبنان و محکومیت اقدامات اسد را فراهم کند. عراق همچنین با تشکیل شورای همکاری عرب (ACC) متشكل از عراق، مصر، اردن و یمن شمالی در صدد انزوای شدید سوریه در جهان عرب بود. اکنون سوریه تنها دولت عربی بود که در هر سه صفت بندی موجودی که در جهان عرب وجود داشت یعنی شورای همکاری خلیج فارس، شورای همکاری عرب و اتحادیه مغرب عضویت نداشت (Goodarzi,2006:283-7). این وضعیت یعنی شدید بودن تهدید عراق از دید سوریه تا اوت ۱۹۹۰ یعنی هنگام حمله عراق به کویت ادامه داشت.

۲- اسرائیل: یکی دیگر از تهدیدات مشترک برای ایران- سوریه در دهه هشتاد اسرائیل بود. اگرچه یکی از مولفه‌های نظریه موازنۀ تهدید، مجاورت جغرافیایی است و اسرائیل نیز مرز مشترکی با ایران نداشت ولی قابلیت‌های کلی (با کمک آمریکا) و نظامی متعارف و غیر متعارف به ویژه انحصار تسليحات هسته‌ای در منطقه و نیات تهاجمی این رژیم که از راهبرد بازدارندگی بر اساس حمله پیشگیرانه اش دریافت می‌شد، سبب شد که این رژیم به مثابه تهدیدی جدی برای ایران تلقی شود. استراتژی بازدارندگی بر اساس حمله پیشگیرانه اسرائیل، به معنای حمله پیشگیرانه به منظور ویران نمودن قابلیت‌های مهلک دشمنان اسرائیل است که پیش از آنکه آنرا به منصه ظهور برسانند مورد هدف این رژیم قرار گرفته و نابود شوند. حمله به راکتور اتمی در حال ساخت عراق در اوزیراک در ژوئن ۱۹۸۱، از موارد بارز این استراتژی بود که نگرانی جدی برای کل منطقه از جمله ایران محسوب می‌شد (جونز، ۱۳۹۰، ۲۲۸).

اقدام دیگر تهدیدآمیز اسرائیل بر علیه ایران در آغاز دهه هشتاد، افشاری نقش این رژیم در تحریک عراق برای حمله به ایران با ارائه اطلاعات غلط به رژیم عراق درباره ضعف نیروهای مسلح ایران بود، که با این کار عراق را به جنگ با ایران تحریک کرد. اسرائیل همچنین در صدد تاثیر گذاری بر جنگ عراق علیه ایران بود بگونه‌ای که این جنگ به جنگی فرسایشی تبدیل شود و توان دو کشور را که از رقبای اسرائیل در منطقه بودند به تحلیل ببرد (Ehteshami and Hinnebusch,1997:94).

از مولفه‌های موازنۀ تهدید، دریافت نیات تهاجمی است. رهبران انقلابی ایران در دهه هشتاد، اسرائیل را رژیمی اشغالگر، عامل استعمار غرب و ژاندارم حفظ وضع موجود می-دانستند (جعفری ولدانی، ۱۳۸۲: ۸۲). بنابراین می‌توان گفت که از دید جمهوری اسلامی ایران، اسرائیل تهدیدی برای ایران محسوب می‌شد.

تهدید اسرائیل برای سوریه در مقایسه با تهدید اسرائیل برای ایران در دهه هشتاد شدت بیشتری داشت. داشتن مرز مشترک با اسرائیل، شکست سنگین در جنگ ۱۹۶۷ و

اشغال اراضی این کشور از سوی رژیم اسراییل، تلاش‌های یک جانبه مصر بعد از جنگ برای رسیدن به یک موافقتنامه صلح جداگانه که منجر به موافقت نامه سینای مصر- اسراییل در سپتامبر ۱۹۷۵ شد، دیدار تاریخی سادات از اسراییل در نوامبر ۱۹۷۷ و امضای قراردادهای کمپ دیوید در مارس ۱۹۷۹ با اسراییل، دمشق را بیشتر منزوی کرد. زیرا با خارج شدن مصر، سودمندی هر اقدام نظامی از سوی سوریه در پاسخ به تجاوز اسراییل شدیداً کاهش یافت (Goodarzi, 2006: 16). وضعیت در سال ۱۹۷۹ برای سوریه باز هم بدتر شد زمانی که طرح وحدت عراق-سوریه و ائتلاف ضدکمپ دیوید میان این دو کشور فرو پاشید و حمایت عراق از شورش مسلحانه اخوان‌المسلمین علیه دولت سوریه باعث و خامت روابط دو کشور و سرانجام قطع روابط دیپلماتیک آنها در اکتبر ۱۹۸۰ شد و سوریه را از هر دو سوی مرزهایش در شرق و جنوب در مقابل عراق و اسراییل تحت فشار شدید قرار داد و اسراییل را به این فکر انداخت که با حمله به لبنان (حیات خلوت سوریه) و ایجاد یک دولت دست نشانده مارونی در آنجا و انعقاد موافقت نامه جداگانه صلح با آن کشور، سوریه را در انفعال شدید قرار دهد (Goodarzi, 2006: 61-2). با حمله اسراییل به لبنان در ۶ زوئن ۱۹۸۲ این ایده محقق شد. به دنبال آن با انعقاد یک موافقتنامه همکاری استراتژیک بین آمریکا و اسراییل، قدرت تهاجمی اسراییل نسبت به سوریه باز هم افزایش یافت (الشازلی و هینه بوش، ۱۳۹۰: ۱۵۷). حتی بعد از عقبنشینی اسراییل به منطقه خود خوانده کمربند امنیتی در جنوب لبنان بعد از سال ۱۹۸۵ تمدد اسراییل برای سوریه شدید باقی ماند.

۳- آمریکا: با پیروزی انقلاب اسلامی، استراتژی دوستونی آمریکا در منطقه خلیج فارس فرو ریخت. با خارج شدن ایران با موقعیت حساس ژئopolیتیکی و ژئواستراتژیکی از اردوگاه غرب، شکستی عظیم برای سیاست خارجی آمریکا در منطقه خاورمیانه رقم خورد. آمریکا برای مقابله با نظام جدید در ایران از همان ماه های نخستین با حمایت از برخی جریانات مخالف در صدد بی ثبات سازی کشور بود (متقی، ۱۳۸۷: ۳-۱۵). پذیرش شاه در آمریکا به بهانه معالجه در ۲۸ مهر ۵۸ سوءظن انقلابیون در تهران را به تکرار ۲۸ مردادی دیگر برانگیخت که در کنار دیگر عوامل به اشغال سفارت آمریکا در تهران انجامید. ایران اقدامات آمریکاییها را متعاقب اشغال سفارت آن کشور، بمانند توقف کلیه دارایی ها و اموال ایران در آمریکا، اخراج دیپلمات های ایرانی از آمریکا، تحریم های یک جانبه علیه ایران، قطع کلیه نقل و انتقالات ارزی، قطع صادرات کلیه محموله های نظامی که قبلاً توسط ایران از آمریکا خریداری شده بود، قطع روابط ارتباطی با ایران، شرکت مستقیم و غیر مستقیم در حمله به طبس در اردیبهشت ۵۹ و کودتای نوزه در تیر ۵۹ و

تحریک و تشویق عراق برای حمله به ایران را خصم‌مانه تلقی کرد (دهقانی، ۱۳۸۸: ۳۳۸-۳۱۵). تهدید آمریکا برای منافع ایران بدین جا ختم نشد و این کشور با اعطای کمک‌های اقتصادی، نظامی، اطلاعاتی و سرانجام با ورود ناوگان آمریکا در خلیج فارس و دخالت فعال در سالهای پایانی جنگ به نفع عراق علیه ایران نقش مهمی در تغییر سرنوشت جنگ ایفا کرد (Goodarzi, 2006:280-1).

بنابراین می‌توان گفت که در طول دهه هشتاد از دید رهبران ایران، آمریکا تهدیدی حیاتی برای ایران محسوب می‌شد. هر چند با پذیرش قطعنامه ۵۹۸ از سوی ایران، انتظار می‌رفت از تهدید این کشور برای ایران کاسته شود ولی ادامه حضور ناوگان آمریکا پس از پایان جنگ در خلیج فارس و سیاست‌های خصم‌مانه اش بر علیه ایران سبب می‌شد که ایران همچنان به امریکا به مثابه یک عامل نگرانی بنگرد.

تهدید آمریکا برای سوریه با موجودیت رژیم غاصب اسراییل ارتباط مستقیم داشت. حمایت‌های مداوم و روابط ویژه آمریکا و اسراییل از دهه شصت به بعد همواره تهدیدی شدید برای دولت‌های خط مقدم مبارزه با اسراییل به ویژه سوریه به شمار می‌رفت. نقش آمریکا در حمایت از اشغالگری و تجاوزات اسراییل در سورای امنیت و دیگر مجتمع بین‌المللی و همکاری‌های گسترده نظامی با این رژیم موازنه قوا را به شکل چشمگیری به نفع اسراییل برهم زده بود.

چراغ سبز آمریکا به رژیم صهیونیستی در حمله به لبنان و دخالت فعال به نفع این رژیم در این حمله و امضای یک پاداشت تفاهم بین آمریکا و اسراییل در زمینه همکاری سیاسی و استراتژیک در سال ۱۹۸۳ (Goodarzi, 2006:93-9)، نشان دهنده شدید بودن تهدید آمریکا برای سوریه در اوایل دهه هشتاد بود. اگرچه آمریکایی‌ها در سال ۱۹۸۴ با فشار و مقاومت نیروهای لبنانی مورد حمایت ایران و سوریه از لبنان خارج شدند و اسراییل نیز به منطقه خودخوانده کمربند امنیتی در جنوب لبنان عقب نشینی کرد ولی تهدید آمریکا همچنان برای سوریه باقی بود. به ویژه که در اواخر دهه هشتاد با درگیری نیروهای ژنرال عون با ارتش سوریه در لبنان که علاوه بر عراق مورد حمایت اسراییل نیز بود آمریکا در این زمینه با سیاست اسراییل همسو بود.

در یک ارزیابی از این بخش می‌توان گفت عامل اصلی تشکیل اتحاد ایران-سوریه در دهه هشتاد تهدیدات مشترک بوده است. بر اساس نظریه موازنه تهدید، کشورها در مقابل تهدیدات مشترک به موازنه روی می‌آورند و ایران و سوریه نیز در دهه هشتاد با تهدیدات مشترکی چون عراق، اسراییل و آمریکا مواجه بودند و برای مقابله با این تهدیدات مشترک با تشکیل اتحاد در مقابل آن به موازنه دست زند، تا قابلیت تهاجمی

عراق، اسراییل و آمریکا در خلیج فارس، شرق مدیترانه و خاورمیانه را خنثی کنند. تأثیر اتحاد ایران - سوریه در برقراری موازنۀ در منطقه دو گونه بود. در نیمه اول دهه هشتاد، اتحاد ایران - سوریه در ایجاد موازنۀ در مقابل تهدیدات (دشمنان) مشترکشان موفق بودند. استراتژی دقیق و بخوبی طراحی شده آنان منجر به اخراج ارتش عراق از اراضی ایران تا سال ۱۹۸۲، خروج سربازان آمریکایی از بیروت در سال ۱۹۸۴ و عقب‌نشینی اسراییل‌ها در سال ۱۹۸۵ از بیشتر اراضی لبنان شد. اما در نیمه دوم دهه ۸۰ اتحاد ایران - سوریه در برقراری موازنۀ در منطقه خلیج فارس به دلیل دخالت فعال آمریکا در جنگ ایران- عراق و تغییر سرنوشت جنگ به نفع عراق ناموفق بود ولی در شرق مدیترانه با شکست نیروهای ژنرال عون در لبنان که از حمایت‌های عراق و اسراییل برخوردار بود موفق بود.



## ساست‌جهانی

فصلنامه علمی پژوهشی  
سیاست جهانی،  
دوره دوم، شماره دوم،  
تابستان ۱۳۹۲

ب- تداوم اتحاد ایران - سوریه در آغاز دهه نود، دو رویداد مهم منطقه‌ای و بین‌المللی یکی حمله عراق به کویت و دیگری فروپاشی سوریه تاثیراتی شگرف بر تحولات منطقه و جهان از جمله اتحاد ایران - سوریه بر جای گذاشت. با پیروزی قاطع ائتلاف غرب به رهبری آمریکا بر علیه عراق و فروپاشی سوریه و پایان نظام دوقطبی، نوع و سطح تهدیدات فراروی اتحاد ایران- سوریه نیز تغییر یافت. با توجه به تغییرات پدید آمده در نظام منطقه‌ای و بین‌المللی، تهدیدات مشترک ایران- سوریه را در دهه نود به ترتیب شدت و اهمیت می‌توان از سوی آمریکا، رژیم صهیونیستی، ترکیه و عراق دانست که در این بخش به بررسی و سپس ارزیابی این تهدیدات می‌پردازم.

۱- آمریکا: ایالات متحده پس از آزادسازی کویت، در صدد استقرار نظمی آمریکایی در منطقه خلیج فارس از طریق انعقاد قراردادهای نظامی - امنیتی با کشورهای منطقه و استقرار ناوگان پنجم این کشور در خلیج فارس و به عبارتی ایجاد ترتیبات امنیتی بدون حضور ایران در منطقه‌ای که برای ایران بسیار مهم تلقی می‌شد، برآمد (دهقانی، ۱۳۸۸، ۳۹۴). آمریکا همچنین در چارچوب سیاست مهار دوجانبه (Dual Containment) از یک سو با جنگ گسترده تبلیغاتی و طرح اتهامات بی اساس مانند یاغی، غیرقانونی، خطروناک‌ترین کشور دنیا و اتهام بی اساس تلاش برای ساخت سلاح‌های کشتار جمعی در صدد مشروعیت زدایی از حکومت ایران در صحنه بین‌المللی برآمده و از سوی دیگر با اعمال تحریم‌های مالی و اقتصادی در صدد تضعیف و در نهایت تغییر نظام سیاسی ایران بود (Hunter, 2010:5). بنابراین از دید ایران تهدید آمریکا در مقایسه با دهه هشتاد به دلیل حاکم بودن نظام تک قطبی بر نظام بین‌الملل و زیر سیستم آن در منطقه خلیج فارس شدیدتر شده بود ( حاجی یوسفی، ۱۳۸۴: ۶۵).

تهدید آمریکا برای سوریه در دهه نود بدون اشاره به نقش اتحاد جماهیر شوروی و تأثیر آن در برقراری موازنۀ منطقه‌ای و جهان درده هشتاد بی‌معنا خواهد بود. فروپاشی شوروی به معنای از بین رفتن حامی اعراب از جمله سوریه در منازعه با اسرائیل بود. مناقشه اعراب و اسرائیل یکی از آوردگاه‌های دو ابرقدرت به شمار می‌رفت به گونه‌ای که هر یک از دو ابر قدرت تلاش می‌کرد با پشتیبانی از متحدهن خود از نفوذ یک جانبه دیگری در منطقه خاورمیانه جلوگیری کند (دهقانی، ۱۳۸۸: ۳۹۵).

سوریه در سال ۱۹۹۰ با آگاهی از تضعیف شدید اتحاد جماهیر شوروی و ظهور تک قطبی امریکایی، سعی کرد بجای قربانی شدن به وسیله این نظم بر آن تأثیر گذارد. بر اساس نظریه موازنۀ دولت‌های ضعیف هنگامی که دریابند که توان رویارویی با تهدید آمیزترین دولت را ندارند سعی می‌کنند با منبع خطر که دولت یا دولت‌های تهدید کننده است متحد شده و از آن دنباله روی کنند و از این طریق تهدید یا تهدیدات آنان را خنثی کنند (Walt, 1987: 29).

تصمیم سوریه به شرکت در ائتلاف غرب برای آزادسازی کویت به رهبری آمریکا و پیوستن به فرایند صلح در سال ۱۹۹۱ را می‌توان سیاست دنباله روی تلقی کرد. به عبارت دیگر سوریه در صدد بود برای مقابله با تهدید آمریکا با این کشور متحد شود و در نظم جدید تک قطبی به رهبری آمریکا از حاشیه ای امن برخوردار شده و از لیست کشورهای حامی تروریسم خارج شود. ولی آمریکا نه تنها این کار را نکرد بلکه با اقدام علیه لیبی بر سر این اتهام، سوریه را به شکل ضمنی تهدید کرد که می‌تواند هدف بعدی باشد (Hinnebusch, 2001: 156). ترغیب سازمان آزادیبخش فلسطین و اردن به امضای موافقت نامه و قرارداد صلح جداگانه با اسرائیل در سال‌های ۱۹۹۳-۱۹۹۴ (Ehteshami, 1997: 81-4) و ادامه تقویت موقعیت نظامی اسرائیل از سوی آمریکا و بن‌بست مذاکرات صلح سوریه و اسرائیل، موجب بازنگری سوریه در سیاست دنباله روی از آمریکا و بازگشت به سیاست موازنۀ در اواسط دهه نود به منظور مقابله با تهدیدات ایالات متحده شد (حسن و دیگران، ۱۳۹۰: ۱۶۲). بنابراین از دید مقامات سوریه از اواسط دهه نود به بعد آمریکا تهدیدی جدی برای امنیت ملی سوریه تلقی می‌شد که می‌بایست با آن مقابله کرد.

۲- اسرائیل: یکی دیگر از تهدیدات مشترک ایران- سوریه، اسرائیل بود. اقدامات اسرائیل در دهه ۱۹۹۰ علیه امنیت ملی ایران را می‌توان منطبق با استراتژی ایالات متحده علیه ایران در این دهه دانست. اسرائیل در این دهه کوشید با رخنه در اطراف مرزهای ایران و تشکیل ائتلاف‌های امنیتی، ایران را به محاصره درآورد و در جناح غربی

با نفوذ در ترکیه و شمال عراق و در جناح شمالی با نفوذ در جمهوری آذربایجان و آسیای مرکزی و در جناح جنوبی با نفوذ در کشورهای خلیج فارس به ویژه قطر، امنیت ملی ایران را به مخاطره اندازد. مهم‌ترین اقدام تهدیدآمیز اسراییل علیه امنیت ملی ایران، امضای پیمان نظامی این رژیم با ترکیه در سال ۱۹۹۶ بود که به اسراییل اجازه می‌داد تا در مرازهای غربی ایران حضور یافته و قابلیت خود را برای تهدید جمهوری اسلامی ایران افزایش دهد. با توجه به نیات تهاجمی این رژیم برای تهران، این پیمان خطیر بسیار جدی برای امنیت ملی ایران بود. مارتین کرامر مدیر انسستیتوی دایان در تل آویو درباره این پیمان اظهار داشته است که: بر اساس این پیمان اسراییل قادر خواهد بود برای تامین امنیت خود اهدافی را در ایران مورد حمله قرار دهد (عفری ولدانی، ۱۳۸۲: ۸۳).



## ساست جهانی

فصلنامه علمی پژوهشی  
سیاست جهانی،  
دوره دوم، شماره دوم،  
تابستان ۱۳۹۲

از دیگر نمودهای تهدید اسراییل بر علیه ایران، افزایش شدید قابلیت تهاجمی این رژیم در زمینه سلاح‌های متعارف و غیرمتعارف در دهه ۹۰ بود که برتری قاطعی بر جمهوری اسلامی ایران در این زمینه کسب کرده بود ( حاجی یوسفی، ۱۳۸۴: ۲۵۱).

علاوه در صورتی که مذاکرات اعراب - اسراییل با حمایت آمریکا به ثمر می‌نشست، با استقرار نظم آمریکایی - اسراییلی در منطقه، سیاست‌های اسراییل سبب اanzوای شدید، کاهش نفوذ و تضعیف نقش آفرینی ایران در منطقه می‌شد که تهدیدی برای ایران بود. وجه جدید تهدید اسراییل علیه امنیت ملی ایران در دهه نود، نقش لابی یهود در سیاست‌گذاری دولت آمریکا نسبت به ایران بود که در اتخاذ سیاست مهار دوچانبه و اعمال تحریم‌های بی‌سابقه اقتصادی و مالی ایالات متحده علیه ایران نقش بارز و قابل توجهی داشت (Fayazmanesh, 2008: 58-65).

تهدید اسراییل برای سوریه در دهه نود در مقایسه با تهدید اسراییل برای ایران شدت بیشتری داشت. با انعقاد موافقت نامه صلح ۱۹۹۳ اسلو بین اسراییل و سازمان آزادی بخش فلسطین و قرارداد صلح ۱۹۹۴ بین اسراییل و اردن، سوریه که در دهه ۸۰ تلاش زیادی برای برهم زدن موافقت نامه جدگانه صلح بین اعراب و اسراییل انجام داده بود، در این دهه با این واقعیت تلح روبرو شد که در مواجه با اسراییل از سوی اعراب تنها مانده است. برتری قاطع اسراییل در تسليحات متعارف و غیرمتعارف نسبت به سوریه و حمایت‌های گسترده ایالات متحده از اسراییل و پیمان نظامی میان اسراییل و ترکیه در سال ۱۹۹۶ سوریه را در معرض مخاطراتی شدید قرار می‌داد (Goodarzi, 2013: 46-7).

۳- ترکیه: ترکیه در طول بحران کویت در سال ۱۹۹۱، در زمینه‌های سیاسی و تسهیلاتی با ائتلاف به رهبری امریکا بر علیه عراق همکاری نمود. هرچند این اقدامات

## ساست جهانی

علل شکل‌گیری و  
تدابع اتحاد ایران -  
سوریه (۲۰۰۰)  
(۱۹۷۹)

جنبه ضد عراقی داشت، معهذا به ایران نیز مربوط بود. اگر ایران عنوان تهدیدکننده منافع غرب در خلیج فارس تلقی می‌شد، ممکن بود در معرض مداخله غرب از طریق ترکیه قرار گیرد. ترکیه همچنین مبادرت به تماس‌هایی با کشورهای شورای همکاری خلیج فارس به منظور ارتقاء نقش خود در امنیت خلیج فارس نمود، این اقدامات تهدیداتی علیه امنیت ملی ایران تلقی می‌شدند (Ehteshami, 1995: 156). اقدام دیگر که چالشی بین ایران و ترکیه ایجاد کرد، مداخله ترکیه در شمال عراق به بهانه سرکوب کردها و ادعای ارضی نسبت به منطقه موصل در شمال عراق بود که سبب نگرانی شدید ایران شد (جعفری ولدانی، ۱۳۸۲: ۶۴).

ترکیه در نوامبر ۱۹۹۱ دو ماه قبل از فروپاشی شوروی، اقداماتی را در چارچوب توسعه روابط با ترک‌های جمهوری‌های سابق اتحاد شوروی در منطقه آسیای مرکزی و قفقاز به انجام رساند و در این راستا جمهوری آذربایجان را به رسمیت شناخت. این جریان را می‌توان تمایل مجدد ترکیه در جهت احیای نفوذ دوره امپراطوری عثمانی تلقی کرد (Ehteshami, 1995: 156). ترکیه همچنین با نفوذ در منطقه آسیای مرکزی و قفقاز، نقش مهمی در استراتژی آمریکا برای محروم کردن ایران از ترانزیت انرژی آسیای مرکزی و قفقاز به بازارهای بین‌المللی انجام داد (جعفری ولدانی، ۱۳۸۲: ۷۸).

جدی‌ترین اقدام تهدیدآمیز ترکیه علیه منافع ملی ایران در دهه نود که موازنه را به ضرر ایران و متحده سوریه برهم زد، هم پیمانی ترکیه و اسرائیل در سال ۱۹۹۶ بود که نقطه عطفی در نظام نوین منطقه‌ای خاورمیانه تحت سلطه آمریکا بود. این پیمان تهدیدی استراتژیک و آشکار برای ایران بود و امنیت مناطق غربی و شمالی ایران را در معرض تهدید جدی قرارداد (الشازلی و هینه بوش، ۱۳۹۰: ۱۵۰). به دنبال امضای این پیمان، هواپیماهای ترکیه چندین بار به بهانه مبارزه با چریک‌های پ. ک. ک به خاک جمهوری اسلامی ایران تجاوز کرده و خسارات و تلفاتی را وارد کردند (جعفری ولدانی، ۱۳۸۲: ۶۳). بنابراین می‌توان گفت که در دهه نود ترکیه برای اولین بار پس از پیروزی انقلاب اسلامی به شکل تهدیدی برای امنیت ملی ایران ظاهر شد و نگرانی رهبران ایران را برانگیخت.

ترکیه در دهه نود به دو شکل، تهدیدی استراتژیک برای سوریه نیز بود. اول تلاش ترکیه برای استفاده از آب رودخانه فرات به عنوان اهرم سیاسی علیه دولت سوریه که با توجه به وابستگی شدید این کشور به آب این رودخانه، تهدیدی جدی برای امنیت ملی سوریه محسوب می‌شد (Hinnebusch, 2001: 157). دوم انعقاد پیمان نظامی میان ترکیه و اسرائیل در سال ۱۹۹۶ بود که سوریه را از سمت شمال و جنوب در محاصره ترکیه و

اسراییل قرار داد و سوریه مجبور شد زیر فشار شدید هم پیمانی ترکیه و اسراییل به منظور پرهیز از جنگ در دو جبهه، در اکتبر ۱۹۹۸ تسلیم خواست آنکارا شده و رهبر پ. ک. را از بقاع اخراج کند(Rubin,2007:120) که ضربه سنگینی بر اعتبار منطقه ای سوریه وارد آورد.

۴- عراق: عراق چهارمین تهدید مشترک ایران-سوریه در دهه ۹۰ بود. بغداد با وجود تصویب قطعنامه های متعدد سازمان ملل متعدد در مورد اعمال محدودیت بر برنامه های نظامی عراق پس از شکست از ائتلاف غرب در سال ۱۹۹۱ (هنسن و دیگران، ۱۳۹۰: ۱۴۴)، همچنان به توسعه فناوری تسليحاتی خود اصرار داشت که بارزترین نمود آن اقدام به هشت مورد آزمایش موشکی بود که بازتاب گسترده ای در سطح جهانی داشت (اسدی، ۱۲۷:۱۳۸۷).

## ۲۳ ساست جهانی

فصلنامه علمی پژوهشی  
سیاست جهانی،  
دوره دوم، شماره دوم،  
تابستان ۱۳۹۲

میزبانی و حمایت از برخی معارضین جمهوری اسلامی، ادامه تهدیدات صدام حسین، وضعیت نه جنگ و نه صلح و عدم انعقاد پیمان صلح میان دو کشور باعث می شد که عراق همچنان یک خطر واقعی برای امنیت ملی ایران به شمار رود(جعفری ولدانی، ۱۳۸۲: ۱۱۴).

عراق برای سوریه نیز در دهه نود همچنان یک تهدید به شمار می رفت. با توجه به مواضع ضد عراقي سوریه در دو جنگ اول و دوم خلیج فارس، اسد همواره از انتقام صدام حسین در هر اس بود (Ehteshami and Hinnebusch,1997:111). با وجود گشایش محدود روابط دو کشور در اواخر دهه نود که انگیزه صرفاً اقتصادی داشت، اختلافات ایدئولوژیک، بی اعتمادی و خصوصیت تاریخی میان رهبران دو کشور، (Rubin,2007:186) و توسعه برنامه های تسليحاتی عراق در دهه نود سبب می شد سوریه، عراق را همچنان یک تهدید ولی با شدت کم محسوب کند.

در ارزیابی تداوم اتحاد ایران-سوریه در سال های ۱۹۹۰-۲۰۰۰ می توان گفت که در آغاز دهه نود تحولاتی در خاورمیانه و نظام بین الملل صورت گرفت که اتحاد ایران-سوریه را به شدت متأثر ساخت. با پیروزی ائتلاف غرب به رهبری آمریکا در جنگ دوم خلیج فارس، فروپاشی سوری و پایان نظام دو قطبی و آغاز نظام تک قطبی به رهبری آمریکا، شدت تهدیدات بیرونی مشترک بر علیه ایران و سوریه نیز تغییر یافت. برداشت ایران و سوریه از شدت و اهمیت بازیگران تهدیدکننده در دهه نود به ترتیب آمریکا، اسراییل، ترکیه و عراق بود.

با برقراری نظام تک قطبی، خاورمیانه به عرصه ای برای حضور بی رقیب آمریکا تبدیل شد و مهار و به حداقل رساندن قدرت ایران و سوریه در دستور کار این کشور قرار

## ساست جهانی

علل شکل‌گیری و  
تدابع اتحاد ایران -  
سوریه (۲۰۰۰ - ۱۹۷۹)

گرفته و مخاطرات بسیار جدی برای امنیت ملی ایران و سوریه ایجاد شد. اسراییل نیز در سیستم تک قطبی نظام بین‌الملل و خاورمیانه، به دلیل روابط ویژه‌اش با آمریکا فضای مانور بیشتری در مقایسه با دهه هشتاد به دست آورد و تهدیدات شدیدی را برای ایران و سوریه ایجاد کرد. ترکیه در این دهه تهدیدی جدید برای اتحاد ایران - سوریه بود. این کشور با فروپاشی شوروی و همراهی با سیاست‌های توسعه طلبانه آمریکا در آسیای مرکزی، قفقاز و خاورمیانه و پیمان نظامی با اسراییل در سال ۱۹۹۶ تهدیدی استراتژیک برای ایران و سوریه ایجاد کرد و عراق با ادامه حکومت صدام حسین و توسعه برنامه‌های نظامی‌اش همچنان به شکل تهدیدی برای ایران و سوریه باقی ماند. در مورد تأثیر اتحاد ایران - سوریه در ایجاد موازنۀ در دهه نود می‌توان به‌طور خلاصه چنین گفت:

۱- فضای مانور این اتحاد در منطقه در مقابل هژمونی آمریکا به شدت محدود شد. سوریه در ابتدای دهه برای خنثی کردن تهدیدات آمریکا سعی کرد با دنباله روی از آمریکا، تهدیدات این کشور را خنثی کند ولی بعد از بی‌ثمری این سیاست، از اواسط دهه نود به سیاست موازنۀ روی آورد و به همراه ایران به منظور مقابله با نفوذ آمریکا در خاورمیانه با برقراری روابط با قدرت‌هایی چون روسیه، چین و کره شمالی در حوزه امنیتی و نظامی و با اروپا و ژاپن در حوزه اقتصادی در صدد برقراری موازنۀ در نظام تک قطبی خاورمیانه بود (Ehteshami and Hinnebusch, 1997:23) و تا حدودی موفق به برقراری موازنۀ در مقابل آمریکا شد (Goodarzi, 2006: 291-292).

۲- اتحاد ایران - سوریه با حمایت از مبارزه چریکی موثر حزب الله در سرتاسر دهه نود علیه اسراییل و متحدانش در جنوب لبنان، این رژیم را در جولای ۲۰۰۰ وادر به خروج از لبنان کرد (Goodarzi, 2006: 291)، که دستاوردهای مهم برای اتحاد ایران - سوریه بود. زیرا اولین بار بود که اسراییل بدون توافق قبلی ناگزیر از عقب نشینی از بخش‌هایی از سرزمین‌های اشغالی می‌شد.

۳- اتحاد ایران - سوریه در برقراری توازن در مقابل ترکیه در نیمه دوم دهه نود ناموفق بود. پس از امضای پیمان نظامی میان ترکیه و اسراییل در سال ۱۹۹۶ موازنۀ به نفع ترکیه و به ضرر اتحاد ایران - سوریه به هم خورد. بمباران مناطق مرزنشین غربی ایران از سوی ترکیه به بهانه مبارزه با چریک‌های پ.ک. وادر کردن سوریه به اخراج رهبر پ.ک. در اکتبر ۱۹۹۸، نشانه‌های ناکارایی اتحاد ایران - سوریه در مقابل ترکیه بود.

۴- اتحاد ایران - سوریه در برقراری موازنۀ در مقابل عراق، به دلیل تحریم‌های شدید نظامی و اقتصادی اعمال شده شورای امنیت علیه عراق متعاقب شکست این کشور از

ائتلاف غرب در سال ۱۹۹۱، و انزواج منطقه‌ای و بین‌المللی عراق، هدف خود را که مقابله با تهدید این کشور بود محقق شده می‌دانست.

### نتیجه‌گیری

با پیروزی انقلاب اسلامی ایران در فوریه ۱۹۷۹، سوریه یکی از اولین کشورها در خاورمیانه بود که جمهوری اسلامی را به رسمیت شناخت. ایران و سوریه به دلیل ایدئولوژی مشترک ضد آمریکایی و ضد صهیونیستی روابط بسیار نزدیکی را پایه‌گذاری کردند و به دلیل تهدیدات مشترک، اتحادی استراتژیک شکل دادند. ایدئولوژی مشترک،

عامل اصلی اتحاد ایران - سوریه نبوده است، زیرا ایران در دهه هشتاد در منطقه با کشورهای لیبی و یمن جنوبی نیز در ایدئولوژی ضد آمریکایی و ضد صهیونیستی شریک و همگام بود ولی به اتحاد میان ایران و این دو کشور منجر نشد. بنابراین در پاسخ به اولین پرسش پژوهش، تهدیدات مشترک عامل اصلی اتحاد ایران - سوریه بوده است و در پاسخ به پرسش دوم تاثیر این اتحاد بر موازنۀ منطقه‌ای می‌توان بر اساس وضعیت نظام بین-

الملل و منطقه در دهه های هشتاد و نود قضاوت نمود. در دهه هشتاد به دلیل حاکم بودن نظام دو قطبی، اتحاد ایران-سوریه و در برخی موارد با حمایت شوروی آزادی عمل بیشتری در منطقه داشت طوری که در نیمه اول این دهه، اتحاد مذکور نقش مهمی در خنثی‌سازی تهدیدات عراق، اسرائیل و برخی دست‌اندازی‌های آمریکا در خاورمیانه ایفاء کرد. با این حال اتحاد مذکور در نیمه دوم دهه هشتاد در برقراری موازنۀ تهدید در مقابل ائتلاف آمریکا، عراق و حامیان منطقه‌ایش در جنگ اول خلیج فارس ناموفق اما در مقابل ائتلاف عراق، اسرائیل و آمریکا در شرق مدیترانه (لبنان) موفق بود. در دهه نود با برقراری نظام تک قطبی به رهبری آمریکا و افزایش آزادی عمل این کشور در منطقه خاورمیانه، اتحاد ایران-سوریه در مقابله با تهدیدات مشترک آمریکا، اسرائیل و ترکیه فضای مانع محدودی داشت. از این رو ایران و سوریه برای مقابله با این تهدیدات با اتکا به منابع داخلی و با گسترش روابط نظامی و امنیتی با روسیه، چین و کره شمالی و با گسترش روابط اقتصادی با اروپا و ژاپن در صدد ایجاد موازنۀ در برابر تهدیدات مذکور برآمدند. با توجه به اقدامات فوق اتحاد ایران-سوریه به ترتیب در خنثی‌سازی تهدیدات آمریکا تا حدودی موفق، در مقابل ترکیه ناموفق و در برابر اسرائیل موفق بود. در مقابله با تهدیدات عراق به دلیل اینکه این کشور بعد از شکست از ائتلاف غرب در سال ۱۹۹۱ به وسیله قطعنامه‌های شورای امنیت مهار شده و در صحنه منطقه‌ای و بین‌المللی به



## ساست‌جهانی

فصلنامه علمی پژوهشی  
سیاست جهانی،  
دوره دوم، شماره دوم،  
تابستان ۱۳۹۲

## سیاست جهانی

علل شکل‌گیری و  
تدابع اتحاد ایران –  
سوریه (۲۰۰۰)  
۱۹۷۹

### منابع فارسی: کتاب‌ها:

- اسدی، بیژن (۱۳۸۷)، سیاست خارجی دولت اصلاحات: موفقیت‌ها و شکست-ها، تهران: انتشارات باز
- حاجی یوسفی، امیر محمد (۱۳۸۴)، سیاست‌های خارجی ایران در پرتو تحولات منطقه‌ای (۲۰۰۱-۱۹۹۱)، تهران: انتشارات وزارت امور خارجه.
- جعفری ولدانی، اصغر (۱۳۸۰)، ایران و حقوق بین‌الملل، تهران: پازینه.
- جعفری ولدانی، اصغر (۱۳۸۲)، روابط خارجی ایران (بعد از انقلاب اسلامی)، تهران: انتشارات آوای نور.
- دهقانی فیروز آبادی، جلال (۱۳۸۸)، سیاست خارجی جمهوری اسلامی ایران، تهران: سمت.
- هنسن، برتر و دیگران (۱۳۹۰)، راهبردهای امنیتی و نظم جهانی آمریکایی «قدرت از دست رفته»، ترجمه سید امیر نیاکوئی و احمد جانسیز، رشت: انتشارات دانشگاه گیلان.

### مقالات:

- احتشامی، انوشیروان «سیاست خارجی ایران» هینه بوش ریموند و انوشیروان احتشامی (ویراستاران) (۱۳۹۰)، سیاست خارجی کشورهای خاورمیانه، ترجمه رحمن قهرمان‌پور، مرتضی مساج، تهران: دانشگاه امام صادق، صص ۵۳۸-۴۹۷.

شدت منزوی شده بود هدف خود که خنثی سازی تهدیدات این کشور بود محقق شده می‌دید.

در واقع یافته‌های پژوهش نشان می‌دهد که با توجه به چهار اصل کلی قابلیت‌های کلی، مجاورت جغرافیایی، قابلیت تهاجمی و نیات تهاجمی برداشت شده در نظریه موازنۀ تهدید استیون والت، عراق، اسرائیل و آمریکا در دهه هشتاد و آمریکا، اسرائیل، ترکیه و عراق در دهه نود به ترتیب به عنوان تهدیدات مشترک منطقه‌ای، نقش تعین کننده‌ای در شکل‌گیری و تداوم اتحاد ایران و سوریه داشته‌اند و فرضیه این مقاله که اتحاد ایران-سوریه به منظور موازنۀ در مقابل تهدیدات مشترک منطقه‌ای یعنی عراق، اسرائیل، آمریکا در دهه هشتاد و آمریکا، اسرائیل، ترکیه و عراق در دهه نود بوده به اثبات می‌رسد.

- الشازلی، نادیا و ریموند هینه بوش «چالش امنیت در نظام خاورمیانه‌ای پس از جنگ خلیج فارس» در هینه بوش، ریموند و انوشیروان احتمامی (ویراستاران) (۱۳۹۰)، سیاست خارجی کشورهای خاورمیانه، ترجمه رحمن قهرمان‌پور، مرتضی مساح، تهران: دانشگاه امام صادق، صص ۱۷۴-۱۳۷.

- امیدی، علی (زمستان ۸۶ و بهار ۸۷) «چیستی و چگونگی سیاست خارجی مقایسه-ای: مطالعه موردی روابط ایران و سوریه»، *فصلنامه مطالعات خاورمیانه*، سال چهاردهم و پانزدهم شماره ۴ و ۱، صص ۱۳۲-۹۹.

- تریپ، چارلز «سیاست خارجی عراق» در هینه بوش ریموند و انوشیروان احتمامی (ویراستاران) (۱۳۹۰)، سیاست خارجی کشورهای خاورمیانه، ترجمه رحمن قهرمان‌پور، مرتضی مساح، تهران: دانشگاه امام صادق، صص ۳۵۰-۳۰۹.

- حاجی یوسفی، امیرمحمد و همت ایمانی (۱۳۹۰)، «تحولات روابط ترکیه و اسرائیل در دهه‌های اخیر و پیامدهای آن برای ایران»، *فصلنامه روابط خارجی*، سال دوم، شماره دوم، صص ۱۰۴-۷۵.

- جونز، کلایو «سیاست خارجی رژیم صهیونیستی» در هینه بوش ریموند و انوشیروان احتمامی (ویراستاران) (۱۳۹۰)، سیاست خارجی کشورهای خاورمیانه، ترجمه رحمن قهرمان‌پور، مرتضی مساح، تهران: دانشگاه امام صادق، صص ۲۶۴-۲۲۱.

- هینه بوش، ریموند، «سیاست خارجی سوریه» در هینه بوش ریموند و انوشیروان احتمامی (ویراستاران) (۱۳۹۰)، سیاست خارجی کشورهای خاورمیانه، ترجمه رحمن قهرمان‌پور، مرتضی مساح، تهران: دانشگاه امام صادق، صص ۳۰۸-۲۶۵.

- متqi، ابراهیم (۱۳۸۷)، «بررسی الگو و فرایند تقابل‌گرایی آمریکا علیه ایران در سالهای ۱۹۷۹-۲۰۰۸»، *فصلنامه راهبرد*، شماره ۴۷.

#### منابع انگلیسی:

#### کتاب‌ها:

- Ehteshami, Anoushirvan (1995), After Khomeini, London: Routledge.
- Ehteshami, Anoushirvan and Raymond A.Hinnebusch (1997), Syria and Iran Middle Powers in A Penetrated Reginal System, London: Routledge
- Goodarzi, Jubin (2006), Syria and Iran Diplomatic Alliance and Power Politics in the Middle East, London: I.B. Tauris &Co Ltd.
- Hunter, Shireen .T (2010), Iran's Foreign Policy in The Post-Sovit Era, USA: Praeger

**مقالات:**

- Goodarzi, Jubin (2013), "Syria and Iran: Alliance Cooperation in A Changing Regional Enviornment", Ortadogu Etuleri, Vol 4, pp 31-54.
- Sun, Degang (2009), "Brother's Indeed: Syria-Iran Quasi-Alliance Revisited", Journal of Middle Eastern And Islamic Studies (In Asia) ,Vol 3, No 2, pp 67-80.
- Gelbart, Jonathan (Fall 2010), "The Iran – Syria Axis: A Critical Investigation", Stanford Journal of International Relations ,Vol XII , No 1,pp36-42.
- Walt, Stephan (1988), "Testing Theories of Alliance Formation: The Case of South West Asia", International Organization, Vol 42, No2, pp 275-316.



علل شکلگیری و  
تدابع اتحاد ایران –  
سوزویه (۲۰۰۰)  
(۱۹۷۹)